



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLII - 504/505**

*www.revistarap.com.ar*

# RaP

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLII Nros. 504/505

SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2020

*Ediciones*  
RaP

ISSN N° 1666-4108

**Director**  
Eduardo Mertehikian

**Subdirector**  
Armando N. Canosa

**Coordinadora**  
Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**  
Julieta Costantini – Melisa N. Mertehikian – Karina Y. Negrete  
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón

# Índice General

## ■ DOCTRINA

- “La Corte Suprema de Justicia de la Nación en el contexto de la Argentina Liberal”. Por **Luis E. Pravato** ..... 7
- “Naturaleza jurídica de los contratos administrativos y de los actos dictados durante su formación y ejecución: oportunidad y legitimación para su impugnación”. Por **Fernando G. Comadira** ..... 27
- “El procedimiento administrativo de la Provincia de Buenos Aires analizado desde el prisma de la equidad de género”. Por **María Ventura Martínez y Analía E. Galkin** ..... 77

## ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto de 2020”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres** ..... 87

## ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

### LEGISLACIÓN

- **Contratodepréstamo.** Decto-2020-760-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 760/2020. ..... 97
- **Empleopúblico.** Decto-2020-721-APN-PTE. Sector Público Nacional. Cupo laboral. Decreto N° 721/2020. ..... 100
- **Políticas sociales.** Decto-2020-796-APN-PTE. Administración Nacional de Parques Nacionales. Asignación estímulo para trabajadores y trabajadoras. Combate de incendios. Decreto N° 796/2020. ..... 104

<b><u>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</u></b>	
<b><u>Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda</u></b>	
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2020-54-APN-SH #MEC. Ampliación de emisiones de letras y bonos del Tesoro Nacional. Resolución Conjunta N° 54/2020. ....	106
<b><u>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social</u></b>	
• <b>Empleo.</b> Resol-2020-1-APN-CNEPYS MVYM#MPYT. Convocatoria. Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil. Resolución N° 1/2020. ....	108
<b><u>JURISPRUDENCIA</u></b>	
<b><u>Corte Suprema de Justicia de la Nación</u></b>	
• <b>Competencia judicial.</b> Demanda contra una provincia. Imputación de responsabilidad extracontractual a la provincia por presunta falta de servicio. Respeto del sistema federal y de las autonomías provinciales. CSJN, “ <i>Díaz, D. G. c/La Pampa, Provincia de s/ daños y perjuicios</i> ”, del 11 de junio de 2020. ....	110
<b><u>■ DERECHO CONSTITUCIONAL</u></b>	
<b><u>LEGISLACIÓN</u></b>	
• <b>Emergencia pública.</b> Decnu-2020-761-APN-PTE. Prohibición de despidos y suspensiones. Prórroga. Decreto N° 761/2020. ....	115
• <b>Emergencia pública.</b> Decnu-2020-792-APN-PTE. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Distanciamiento social, preventivo y obligatorio. Decreto N° 792/2020. ....	119
<b><u>■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE</u></b>	
<b><u>JURISPRUDENCIA</u></b>	
<b><u>Corte Suprema de Justicia de la Nación</u></b>	
• <b>Medio ambiente.</b> Acción de amparo. Estudio de impacto ambiental. Necesidad de que se configure la interjurisdiccionalidad para que proceda la competencia originaria. CSJN, “ <i>Gahan, J. M. y otros c/ Córdoba, Provincia de s/ amparo ambiental</i> ”, del 4 de junio de 2020. ....	145
<b><u>■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA</u></b>	
<b><u>LEGISLACIÓN</u></b>	
• <b>Salud pública.</b> Decto-2020-787-APN-PTE. Personal de la salud. Extiéndese el pago de la asignación estímulo a la efectiva prestación de servicios. Decreto N° 787/2020. ....	153
<b><u>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</u></b>	
<b><u>Ente Nacional Regulador del Gas</u></b>	
• <b>Gas natural.</b> Resol-2020-271-APN-Directorio#Enargas. Aprobar cuadros tarifarios. Resolución N° 271/2020. ....	155
<b><u>■ RÉGIMEN TRIBUTARIO</u></b>	
<b><u>LEGISLACIÓN</u></b>	
• <b>Coparticipación federal.</b> Decto-2020-735-APN-PTE. Disposiciones. Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires. Decreto N° 735/2020. ....	163
<b><u>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</u></b>	
<b><u>Administración Federal de Ingresos Públicos</u></b>	
• <b>Tributos y procedimiento tributario.</b> Resog-2020-4810-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Solicitud de la Clave Única de Identificación Tributaria (CUIT) de personas jurídicas. Resolución General N° 2.337 y su complementaria. Norma complementaria. Resolución General N° 4.810/2020. ....	166
<b><u>Tribunal Fiscal de la Nación</u></b>	
• <b>Tribunal Fiscal de la Nación.</b> Resol-2020-39-APN-TFN#MEC. Apruébase el “Protocolo para trabajo presencial Tribunal Fiscal de la Nación”. Resolución N° 39/2020. ....	168

## ***JURISPRUDENCIA***

### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

• **Tributos y procedimiento tributario.** Ordenanzas locales. Municipio de San Carlos de Bariloche. Tributo que deben abonar los turistas que pernoctan en la ciudad. “Ecotasa”. Establecimientos hoteleros. Agentes de percepción. Codeudores solidarios con el contribuyente. CSJN, “*Cantaluppi, S. y otros c/Municipalidad de San Carlos de Bariloche/acción de inconstitucionalidad*”, del 11 de junio de 2020. ... 171

### **■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores ..... 177
- Índice Alfabético por Materias ..... 179
- Índice de Disposiciones Normativas .... 189
- Índice de Jurisprudencia por Partes
- Litigantes ..... 193

*Propiedad de Ediciones Rap s.a.*

*Talcahuano 638 - Piso 4, Of. H (C1013AAN) Ciudad Autónoma de Buenos Aires*

*4373-6210 / 4373-1703 / 4373-1677*

*consulta@revistarap.com.ar*

*www.revistarap.com.ar*

*Queda hecho el depósito que previene la Ley N° 11.723*

*Registro Nacional de la Propiedad Intelectual N° 5093058*

*ISSN N° 1666-4108*

*Este número se imprimió en la Argentina, en los talleres de Latingráfica  
sitos en la calle Rocamora 4161, Ciudad de Buenos Aires (CP 1184), Tel.: 4867-4777*

*Las colaboraciones firmadas no representan necesariamente  
la opinión de la Dirección.*

*Prohibida la reproducción total o parcial de las colaboraciones  
firmadas por medios electrónicos o mecánicos, incluyendo  
fotocopia, grabación magnetofónica y cualquier sistema  
de almacenamiento de información sin autorización  
escrita del Editor.*

**Algunos contenidos de este ejemplar:**

**DOCTRINA** "La Corte Suprema de Justicia de la Nación en el contexto de la Argentina Liberal". Por **Luis E. Pravato**. // "Naturaleza jurídica de los contratos administrativos y de los actos dictados durante su formación y ejecución: oportunidad y legitimación para su impugnación". Por **Fernando G. Comadira**. // "El procedimiento administrativo de la Provincia de Buenos Aires analizado desde el prisma de la equidad de género". Por **María Ventura Martínez y Analía E. Galkin**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto de 2020". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO** **Empleo público**. Sector Público Nacional. Decreto N°721/2020. // **Deuda pública**. Letras y bonos del Tesoro Nacional. Resolución Conjunta N° 54/2020. // **Empleo**. Convocatoria. Resolución N° 1/2020. // **Competencia judicial**. Demanda contra una provincia. Sistema federal. Autonomías provinciales. CSJN, "Díaz, D. G. c/ La Pampa, Provincia de s/ daños y perjuicios", del 11-6-2020.

**DERECHO CONSTITUCIONAL** **Emergencia pública**. Decreto N° 792/2020.

**DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE** **Medio ambiente**. Acción de amparo. Estudio de impacto ambiental. Competencia originaria. CSJN, "Gahan, J. M. y otros c/ Córdoba, Provincia de s/ amparo ambiental", del 4-6-2020.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA** **Salud pública**. Personal. Asignación estímulo. Decreto N° 787/2020. // **Gas natural**. Cuadros tarifarios. Resolución N° 271/2020.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO** **Coparticipación federal**. Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires. Decreto N° 735/2020. // **Tributos y procedimiento tributario**. Ordenanzas locales. Establecimientos hoteleros. Agentes de percepción. CSJN, "Cantaluppi, S. y otros c/ Municipalidad de San Carlos de Bariloche s/ acción de inconstitucionalidad", del 11-6-2020.