



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLII - 504/505

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLII Nros. 504/505

SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2020

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Melisa N. Mertehikian – Karina Y. Negrete
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “La Corte Suprema de Justicia de la Nación en el contexto de la Argentina Liberal”. Por **Luis E. Pravato**. 7
- “Naturaleza jurídica de los contratos administrativos y de los actos dictados durante su formación y ejecución: oportunidad y legitimación para su impugnación”. Por **Fernando G. Comadira**. . 27
- “El procedimiento administrativo de la Provincia de Buenos Aires analizado desde el prisma de la equidad de género”. Por **María Ventura Martínez y Analía E. Galkin**. 77

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto de 2020”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 87

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrato de préstamo**. Decto-2020-760-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 760/2020. 97
- **Empleo público**. Decto-2020-721-APN-PTE. Sector Público Nacional. Cupo laboral. Decreto N° 721/2020. 100
- **Políticas sociales**. Decto-2020-796-APN-PTE. Administración Nacional de Parques Nacionales. Asignación estímulo para trabajadores y trabajadoras. Combate de incendios. Decreto N° 796/2020. 104

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2020-54-APN-SH #MEC. Ampliación de emisiones de letras y bonos del Tesoro Nacional. Resolución Conjunta N° 54/2020. 106

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

- **Empleo.** Resol-2020-1-APN-CNEPYS MVYM#MPYT. Convocatoria. Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil. Resolución N° 1/2020. 108

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Demanda contra una provincia. Imputación de responsabilidad extracontractual a la provincia por presunta falta de servicio. Respeto del sistema federal y de las autonomías provinciales. CSJN, “*Díaz, D. G. c/ La Pampa, Provincia de s/ daños y perjuicios*”, del 11 de junio de 2020. 110

■ **DERECHO CONSTITUCIONAL**

LEGISLACIÓN

- **Emergencia pública.** Decnu-2020-761-APN-PTE. Prohibición de despidos y suspensiones. Prórroga. Decreto N° 761/2020. 115
- **Emergencia pública.** Decnu-2020-792-APN-PTE. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Distanciamiento social, preventivo y obligatorio. Decreto N° 792/2020. 119

■ **DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE**

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Medio ambiente.** Acción de amparo. Estudio de impacto ambiental. Necesidad de que

se configure la interjurisdiccionalidad para que proceda la competencia originaria. CSJN, “*Gahan, J. M. y otros c/ Córdoba, Provincia de s/ amparo ambiental*”, del 4 de junio de 2020. 145

■ **REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA**

LEGISLACIÓN

- **Salud pública.** Decto-2020-787-APN-PTE. Personal de la salud. Extiéndese el pago de la asignación estímulo a la efectiva prestación de servicios. Decreto N° 787/2020. 153

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ente Nacional Regulador del Gas

- **Gas natural.** Resol-2020-271-APN-Directorio#Enargas. Aprobar cuadros tarifarios. Resolución N° 271/2020. 155

■ **RÉGIMEN TRIBUTARIO**

LEGISLACIÓN

- **Coparticipación federal.** Decto-2020-735-APN-PTE. Disposiciones. Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires. Decreto N° 735/2020. 163

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2020-4810-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Solicitud de la Clave Única de Identificación Tributaria (CUIT) de personas jurídicas. Resolución General N° 2.337 y su complementaria. Norma complementaria. Resolución General N° 4.810/2020. 166

Tribunal Fiscal de la Nación

- **Tribunal Fiscal de la Nación.** Resol-2020-39-APN-TFN#MEC. Apruébase el “Protocolo para trabajo presencial Tribunal Fiscal de la Nación”. Resolución N° 39/2020. 168

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Tributos y procedimiento tributario.** Ordenanzas locales. Municipio de San Carlos de Bariloche. Tributo que deben abonar los turistas que pernoctan en la ciudad. “Ecotasa”. Establecimientos hoteleros. Agentes de percepción. Codeudores solidarios con el contribuyente. CSJN, “*Cantaluppi, S. y otros c/ Municipalidad de San Carlos de Bariloche s/ acción de inconstitucionalidad*”, del 11 de junio de 2020. ... 171

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

• Índice Alfabético por Autores	177
• Índice Alfabético por Materias	179
• Índice de Disposiciones Normativas	189
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes	193

*Propiedad de **Ediciones Rap s.a.**
Talcahuano 638 - Piso 4, Of. H (C1013AAN) Ciudad Autónoma de Buenos Aires
4373-6210 / 4373-1703 / 4373-1677
consulta@revistarap.com.ar
www.revistarap.com.ar*

*Queda hecho el depósito que previene la Ley N° 11.723
Registro Nacional de la Propiedad Intelectual N° 5093058
ISSN N° 1666-4108*

*Este número se imprimió en la Argentina, en los talleres de Latingráfica
sitos en la calle Rocamora 4161, Ciudad de Buenos Aires (CP 1184), Tel.: 4867-4777*

*Las colaboraciones firmadas no representan necesariamente
la opinión de la Dirección.
Prohibida la reproducción total o parcial de las colaboraciones
firmadas por medios electrónicos o mecánicos, incluyendo
fotocopia, grabación magnetofónica y cualquier sistema
de almacenamiento de información sin autorización
escrita del Editor.*

Algunos contenidos de este ejemplar:

DOCTRINA "La Corte Suprema de Justicia de la Nación en el contexto de la Argentina Liberal". Por **Luis E. Pravato**. // "Naturaleza jurídica de los contratos administrativos y de los actos dictados durante su formación y ejecución: oportunidad y legitimación para su impugnación". Por **Fernando G. Comadira**. // "El procedimiento administrativo de la Provincia de Buenos Aires analizado desde el prisma de la equidad de género". Por **María Ventura Martínez y Analía E. Galkin**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto de 2020". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Empleo público. Sector Público Nacional. Decreto N° 721/2020. // **Deuda pública**. Letras y bonos del Tesoro Nacional. Resolución Conjunta N° 54/2020. // **Empleo**. Convocatoria. Resolución N° 1/2020. // **Competencia judicial**. Demanda contra una provincia. Sistema federal. Autonomías provinciales. CSJN, "Díaz, D. G. c/ La Pampa, Provincia de s/ daños y perjuicios", del 11-6-2020.

DERECHO CONSTITUCIONAL Emergencia pública. Decreto N° 792/2020.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE Medio ambiente. Acción de amparo. Estudio de impacto ambiental. Competencia originaria. CSJN, "Gahan, J. M. y otros c/ Córdoba, Provincia de s/ amparo ambiental", del 4-6-2020.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Salud pública. Personal. Asignación estímulo. Decreto N° 787/2020. // **Gas natural**. Cuadros tarifarios. Resolución N° 271/2020.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Coparticipación federal. Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires. Decreto N° 735/2020. // **Tributos y procedimiento tributario**. Ordenanzas locales. Establecimientos hoteleros. Agentes de percepción. CSJN, "Cantaluppi, S. y otros c/ Municipalidad de San Carlos de Bariloche s/ acción de inconstitucionalidad", del 11-6-2020.